



LATVIJAS REPUBLIKA
RUNDĀLES NOVADS
RUNDĀLES NOVADA DOME

Reģ. Nr. 90009112819, Pilsrundāle 1, Pilsrundālē, Rundāles pagastā, Rundāles novadā, LV 3921,
Tālrunis: 63962298, fakss: 63962533, e-pasts: dome@rundale.lv

LĒMUMS

Rundāles pagastā, Rundāles novadā

30.12.2020.

(prot.Nr.19., 7.p.)

7. Par Lauku atbalsta dienesta 2020. gada 17. septembra lēmuma Nr. 10 5.4-11/20/3071-e tiesisko seku izvērtēšanu

Rundāles novada domē 2020.gada 10.decembrī tika reģistrēts Vides aizsardzības un reģionālas attīstības ministrija (turpmāk – Ministrija) sarakstes dokuments, ar kuru tiek lūgts Rundāles novada domi pieņemt lēmumu par Lauku atbalsta dienesta 2020. gada 17. septembra lēmuma Nr. 10 5.4-11/20/3071-e tiesisko seku izvērtēšanu, tai skaitā par atbildīgo amatpersonu rīcības izvērtēšanu un Rundāles novada pašvaldībai nodarīto zaudējumu atlīdzināšanas pieprasīšanu.

[1] Par Pašvaldības īstenotā projekta pašvaldības ceļa “Pilsrundāle – Svitene” pārbūve uzraudzību un atbilstību normatīvo aktu prasībām

Izvērtējot ceļa “Pilsrundāle – Svitene” pārbūve uzraudzību un atbilstību normatīvo aktu prasībām, tika konstatēts, ka 2017.gada 13.jūlijā tika izsludināta Pašvaldības organizētā iepirkuma procedūra – atklāts konkurss „Autoceļa Pilsrundāle-Svitene posma pārbūve” (iepirkuma identifikācijas Nr. RND 2017/16 (ELFLA)), ar kuru paredzēts veikt Rundāles novada Autoceļa Pilsrundāle-Svitene posma pārbūvi saskaņā ar iepirkuma priekšmeta tehnisko specifikācijām.

Par uzvarētāju atklātā konkursā tika atzīta SIA “VIONA”, Reģ.Nr.40103151330 (turpmāk - Būvuzņēmējs), ar kuru 2017.gada 29.augustā tika noslēgts Līgums Nr.17-4./17/6 “Autoceļa Pilsrundāle-Svitene posma pārbūve”. Saskaņā ar Līguma 3.3.punktu tika noteikts, ka Būvuzņēmējam jāpabeidz būvdarbi un jānodod Pasūtītājam Līguma 12.5.punktā noteiktajā kārtībā 15 (piecpadsmit) mēnešu laikā no līguma noslēgšanas dienas. Līgumu SIA “VIONA” no savas puses ir parakstījusi tikai 2017.gada 5.septembrī. Līdz ar to būvdarbu izpildes termiņš atbilstoši Līguma 3.3.punkta nosacījumiem ir 2018.gada 5.decembris.

Papildus tam 2017.gada 29.augustā starp Rundāles novada domi un SIA “RoadLat” (turpmāk - Būvuzraugs) tika noslēgts Būvuzraudzības līgums Nr.17-16./17/505 (turpmāk - Līgums). Saskaņā ar Līguma 1.1.punktu Būvuzraugs ir apņēmis veikt Autoceļa Pilsrundāle – Svitene posma pārbūves būvuzraudzību, būvdarbu izpildes un būvizstrādājumu kvalitātes uzraudzību, visā objekta būvniecības laikā.

Pašvaldība gan Būvuzņēmēju, gan Būvuzraugu ir izvēlējusies atbilstoši publisko iepirkumu tiesību regulējošām normām.

Ar Būvniecības valsts kontroles biroja 2019.gada 11.novembra aktu par būves pieņemšanu ekspluatācijā (Kods 19045070400200), objekts ir pieņemts ekspluatācijā. Aktā ir konstatēts, ka būve vai tās daļa atbilst būvprojektam (5.3.punkts), kā arī izmaiņas un atkāpes no saskaņotā būvprojekta IR, tās saskaņotas noteiktajā kārtībā un atzīmētas tehniskajā dokumentācijā (5.4.punkts).

[2] Par Lauku atbalsta dienesta (turpmāk - Dienests) konstatētajiem pārkāpumiem un pārkāpumu radītām sekām

Ar Dienesta 2020.gada 17.jūnija sarakstes dokumentu Nr.10 5.4-11/20/1841-e, Dienests informē Pašvaldību, ka Dienesta Lauksaimniecības un lauku attīstības departaments 04.02.2020. (vietas apmeklējuma datums) veica *Pārbaudi uz vietas* par Projekta iesnieguma atbilstību Eiropas Savienības un Latvijas Republikas normatīvo aktu prasībām attiecībā uz ELFLA pasākuma nosacījumiem. Sarakstes dokumenta pielikumā ir pievienots Kontroles ziņojums Nr.18-K3-0152 (turpmāk - Ziņojums). Dienests ziņojumā norāda, ka saskaņā ar Dienesta veiktajiem aprēķiniem, Dienests nav guvis pārliecību par autoceļa posma pārbūves būvdarbu izpildi atbilstoši būvuzņēmēja aktiem un būvprojekta izmaiņas norādītajam. Līdz ar to, pamatojoties uz veiktajiem GPR rādījumiem, autoceļa konstrukcijā iestrādāto materiālu apjoms sastāda ne vairāk kā 61% no paredzētā apjoma. Ņemot vērā būvdarbu līguma izpildē un faktiski veiktajos darbos konstatētās neatbilstības, Dienests secina, ka pastāv būtisks atbalsts pasākumā noteiktā mērķa nesasniegšanas risks.

Pamatojoties uz Dienesta veikto pasūtījumu, 2020.gada 21.maijā VAS "Latvijas valsts ceļi" Autoceļu kompetences centra ir sagatavojis Ceļa konstrukcijas noteikšanas pārskatu Nr.3/20, kurš veikts ar neakreditētu metodi, tas ir grunts penetrācijas radaru (turpmāk - GPR). Veiktajā pārbaudē nav piedalījušies ne Pašvaldības, ne Būvuzņēmēja, ne arī Būvuzrauga pilnvarotie pārstāvji.

Ar Pašvaldības 2020.gada 26.jūnija sarakstes dokumentu Nr.18-82./2020/459, Pašvaldība ir nosūtījusi savus iebildumus par Ziņojumu, lūdzot Dienestu, pirms lēmuma pieņemšanas, organizēt tikšanos, kurā piedalītos Pašvaldības, Būvuzņēmēja un Būvuzrauga, kā arī Dienesta atbildīgie pārstāvji.

2020.gada 10.jūlijā tika organizēta tikšanās starp Dienesta, Domes, Būvuzrauga un Būvuzņēmēja pārstāvjiem, lai pārrunātu pārbaudes Ziņojumā konstatēto un Domes iebildumus. Tikšanās laikā Dienests nav ņēmis vērā ne Pašvaldības iebildumus, ne arī Būvuzrauga un Būvuzņēmēja pārstāvju norādes attiecībā uz autoceļa izbūvi, kā arī ieklāto materiālu, bet tikai pastāvēja uz veiktās GPR mērījumu pareizību. Tikšanās laikā tika panākta vienošanās par Domes organizētas atkārtotas ekspertīzes veikšanu pārbūvētajam autoceļam, ievērojot Dienesta izvirzītos nosacījumus.

2020.gada 17.augustā notika autoceļa atkārtota ekspertīze, kuras ietvaros autoceļa klātnē veikti 9 iepriekš saskaņoti urbumi un konstruktīvās kārtas slāņu biezuma mērīšana. Laboratorijas sagatavotajā testēšanas pārskatā (iesniegts ar Pašvaldības 2020.gada 3.septembra vēstuli), norādīti granulometriskā sastāva un filtrācijas koeficienta testēšanas rezultāti. Papildus minētajam, iesniegts SIA "I.A.R." ģeotehniskās izpētes pārskats, uz kā pamata būvuzraugs veicis atkārtotus autoceļā iestrādāto materiālu daudzuma pārrēķinus.

2020.gada 17.septembrī Dienests ir pieņēmis Lēmumu par projekta saistību pārtraukšanu un izmaksātā avansa atmaksu Nr. 10 5.4-11/20/3071-e. Sakarā ar Lēmumā konstatēto, Dienests ir piemērojis Rundāles novada domei 100% finanšu korekciju, jo projekta administrēšanas procesā sniegta nepatiesa informācija, tas ir, konstatēta krāpšana

atbilstoši Ministru kabineta 2014.gada 30.septembra Ministru kabineta noteikumi Nr.599 "Noteikumi par Eiropas Lauksaimniecības garantiju fonda, Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai, Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fonda, kā arī par valsts un Eiropas Savienības atbalsta lauksaimniecībai un lauku un zivsaimniecības attīstībai finansējuma administrēšanu 2014.–2020.gada plānošanas periodā" nosacījumiem. Papildus tam Dienests pārtrauc projekta saistības un uzdevis Rundāles novada domei atmaksāt izmaksāto publisko finansējumu (avansu) EUR 234 000 apmērā. Saskaņā ar Lauku atbalsta dienesta likuma 3.pantu un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 67.pantu Dienests ir norādījis, ka Lēmumu var lūgt pārskatīt Zemkopības ministrijai.

Sagatavojot Lēmumu, Dienests nav ņēmis vērā 2020.gada 10.jūlijā tikšanās reizē starp Dienesta, Pašvaldības, Būvuzrauga un Būvuzņēmēja pārstāvjiem norunātos nosacījumus, ka par pamatu tiks ņemts vērā akreditēta neatkarīga ekspertīzes veiktie mērījumi, kurus saskaņoja arī Dienests. Tomēr no Lēmuma ir redzams, ka Dienests savus argumentus balsta strikti pieturoties pie metodes, kura nav akreditēta, tas ir, pie GPR mērījumu pareizības un pilnībā ignorē neatkarīgās ekspertīzes laikā konstatēto, norādot, ka atkārtotiem aprēķiniem nav pamata.

Tāpat Dienests ir pilnībā ignorējis BVKB konstatēto, ka būve vai tās daļa atbilst būvprojektam, kā arī izmaiņas un atkāpes no saskaņotā būvprojekta IR, tās saskaņotas noteiktajā kārtībā un atzīmētas tehniskajā dokumentācijā.

Rundāles novada dome 2020.gada 27.oktobrī ir iesniegusi Zemkopības ministrijai apstrīdēšanas iesniegumu, ar kuru ir lūgts pārskatīt Dienesta lēmumu.

Rundāles novada domē 2020.gada 1.decembrī tika reģistrēts Zemkopības ministrijas lēmums, ar kuru ir atstāts spēkā LAD lēmums.

Izskatot Zemkopības ministrijas lēmumu, tika konstatēts, ka tas ir virspusīgs un nav izskatīts pēc būtības. Zemkopības ministrijas lēmumā vispār nav izvērtēti pašvaldības iesniegtie argumenti, kā arī nav ņemts vērā tas apstāklis, ka ceļš ir pieņemts ekspluatācijā bez BVKB iebildumiem.

Rundāles novada dome ir pārskaitījusi LAD izmaksāto publisko finansējumu (avansu) EUR 234 000 apmērā.

Ievērojot minētos apstākļus, ir nepieciešams organizēt visas nepieciešamās darbības, lai konstatētu Pašvaldībai iespējami nodarītos zaudējumus un pieprasīt atbildīgajām personām to atlīdzināšanu.

[3] Par Pašvaldības rīcību pārkāpumu novēršanā un atbildīgo amatpersonu darbības izvērtēšanā

Ievērojot to, ka pašvaldībai nav tiesību apstrīdēt Zemkopības ministrijas lēmumu, līdz ar to Rundāles novada domei ir nepieciešams lemt par neatkarīgas ekspertīzes veikšanu, lai varētu noteikt Būvuzņēmēja un Būvuzrauga radīto zaudējumu apmēru pašvaldībai.

Rundāles novada domei, noslēdzot būvuzraudzības līgumu ar Būvuzraugu, ir bijusi tiesiskā paļāvība, ka tas veiks būvuzraudzību kvalitatīvi un atbilstoši spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem.

Pēc neatkarīgas ekspertīzes veikšanas, pašvaldība varēs lemt par vēršanos Latvijas Būvinženieru savienībā, lai tā izvērtētu Būvuzņēmēja un Būvuzrauga, kā arī to piesaistīto speciālistu profesionālās kvalifikācijas sertifikātus saistībā ar iespējamiem pārkāpumiem.

Pamatojoties likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 2. panta pirmo daļu un 3.panta 1.punktā Rundāles novada dome nolemj:

- 1. uzdot Rundāles novada domes izpilddirektoram, organizēt neatkarīgas ekspertīzes pakalpojumu veikšanu, lai varētu konstatēt un aprēķināt Rundāles novada pašvaldībai iespējami nodarītos zaudējumus;**
- 2. uzdot Rundāles novada domes izpilddirektoram, sagatavot ziņojumu par neatkarīgās ekspertīzes rezultātiem, lai dome varētu lemt par atbildīgo personu rīcības izvērtēšanu un Rundāles novada pašvaldībai nodarīto zaudējumu atlīdzināšanas pieprasīšanu.**

Rundāles novada domes
priekšsēdētājs

Aivars Okmanis